	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		<b>Código:</b> MN-JC-01
			<b>Fecha Actualización:</b> diciembre 2022
	<b>MACRO PROCESO:</b> Apoyo	<b>PROCESO:</b> Gestión Jurídica y Contractual	<b>Versión:</b> 01

## INTRODUCCION

A partir de 1991, con la expedición de la Nueva Constitución y especialmente con la consagración en el artículo 90 de la misma, del concepto de "Daño Antijurídico" como fundamento de la responsabilidad patrimonial del Estado, han venido surgiendo variedad de criterios, opiniones y teorías acerca de la clase o tipo de responsabilidad que consagra la mencionada norma constitucional, es decir, sobre cuál es el régimen de responsabilidad que el artículo 90 de la Carta Política establece.

Hay quienes sostienen que el artículo 90 de la Constitución Política, no cambió en nada el sistema que se venía utilizando, es decir, que se siguen aplicando los regímenes de falla del servicio probada como regla general, de falla del servicio presunta como un régimen intermedio y los regímenes no condicionados a la falla del servicio o regímenes objetivos, y que el concepto de "Daño Antijurídico", es el género en el cual encontramos como especies los regímenes atrás mencionados.


Otros sostienen que al introducir el concepto "Daño Antijurídico", lo que se hizo fue consagrar como régimen común, el de responsabilidad objetiva, es decir, una responsabilidad en la cual no es importante la presencia del elemento culpa, y que la jurisprudencia actual del Consejo de Estado Colombiano apunta hacia esta corriente, es decir, que presenta una tendencia hacia la "objetivación" de la responsabilidad del Estado, aunque todavía se habla de los sistemas donde se presenta una falla del servicio, sea esta probada o presunta.

La EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE SABANETA ESP – EAPSA, como entidad Industrial Y Comercial del Estado, no presenta una carga de procesos judiciales que, para la fecha de presentación de este documento, pueden cuantificarse en la suma de \$17.000.000, cifra está que sin duda no afecta su patrimonio. Razón por la que se elabora el presente documento con el objetivo de ser tenidos en cuenta en desarrollo de las actividades de la empresa, tendiente a disminuir el riesgo antijurídico.

En esencia, se pretende que coordinar la defensa judicial, no sólo desde el origen de una demanda o acción en contra de la empresa, sino la prevención del daño antijurídico, por lo que se entrega como producto, un manual, junto con documento de proceder en el caso de procesos judiciales o acciones constitucionales, y aspectos relevantes para el comité de conciliación.

Con el presente manual se pretende, garantizar que los procesos judiciales en los que sea parte la empresa, sean atendidos de manera ágil, cuidadosa de términos y en beneficio de los intereses de la entidad. Además, integra aspectos relevantes, esboza aspectos de naturaleza preventiva, para evitar la ocurrencia o disminuir los efectos dañinos del debate extrajudicial o judicial.

Por lo tanto, con fundamento en lo anterior, se procede a elaborar el manual para la defensa jurídica y prevención del daño antijurídico de la entidad, con el objetivo que las políticas que aquí se implementen, se tengan en cuenta en desarrollo de las actividades de la empresa con el fin de disminuir el riesgo antijurídico.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

## 1. MARCO NORMATIVO.

### Constitución Política de Colombia.

#### “Artículo 2:

“Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares”.


#### “Artículo 90:

El Estado es responsable “por los daños antijurídicos que le sean imputables, causados por la acción o la omisión”; y que “en el evento de ser condenado el Estado a la reparación patrimonial de uno de tales daños, que haya sido consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de un agente suyo, aquél deberá repetir contra éste”.

### Ley 1437 de 2011. Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

El 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, teniendo por objeto, proteger y garantizar los derechos y libertades de las personas, la primacía de los intereses generales, la sujeción de las autoridades a la Constitución y demás preceptos del ordenamiento jurídico, el cumplimiento de los fines estatales, el funcionamiento eficiente y democrático de la administración, y la observancia de los deberes del Estado y de los particulares; norma aplicable al municipio por expresa disposición del artículo 2º.

El nuevo Código estableció que las entidades en sus actuaciones deben atender a los siguientes principios constitucionales y legales: i) del debido proceso, ii) igualdad, iii) imparcialidad, iv) buena fe, v) moralidad, vi) participación, vii) responsabilidad, viii) transparencia, ix) publicidad, x) coordinación, xi) eficacia, xii) economía y xiii) celeridad. Señaló a su vez la formas en que se inician las actuaciones administrativas, advirtiendo que las mismas tienen como fuente: Por quienes ejerciten el derecho de petición, en interés general, por quienes ejerciten el derecho de petición, en interés particular, por quienes obren en cumplimiento de una obligación o deber legal, por las autoridades, oficiosamente.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

### **Ley 1474 de 2011. Estatuto Anticorrupción.**

El estatuto anticorrupción estableció normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública, en tal disposición se fijan aspectos relevantes a tener en cuenta por parte de la administración en el ejercicio de sus funciones, es especial en los relacionado con la contratación estatal, con lo cual se expidió el Decreto 734 de 2012.

### **Decreto 019 de 2012- Reglamentado por el Decreto Nacional 734 de 2012, Reglamentado por el Decreto Nacional 1450 de 2012.**

El Decreto 019 de 2012, señaló que los procedimientos y las regulaciones administrativas tienen por finalidad proteger y garantizar la efectividad de los derechos de las personas naturales y jurídicas ante las autoridades y facilitar las relaciones de los particulares con estas como usuarias o destinatarias de sus servicios de conformidad con los principios y reglas previstos en la Constitución Política y en la ley.

Advirtió que su finalidad es la de suprimir o reformar los trámites, procedimientos y regulaciones innecesarios existentes en la Administración Pública, con el fin de facilitar la actividad de las personas naturales y jurídicas ante las autoridades, contribuir a la eficiencia y eficacia de éstas y desarrollar los principios constitucionales que la rigen.

### **Decreto 1716 de 2009. Conciliación**


El artículo 75 de la Ley 446 de 1998, dispuso que las entidades y organismos de Derecho Público del orden nacional, deberán integrar un comité de conciliación conformado por los funcionarios del nivel directivo que se designen y cumplirán las funciones que se le señalen, disposición que fue reglamentada por el Decreto 1716 de 2009, el cual reguló lo pertinente a los Comités de Conciliación, estableciendo las reglas para su integración y funcionamiento.

## **2. COMITÉ DE CONCILIACIÓN.**

El Decreto 1716 de 2009, señaló las normas que se aplicaran a la conciliación judicial en asuntos de lo contencioso administrativo, advirtiendo que tales disposiciones son de obligatorio cumplimiento "para las entidades de derecho público, los organismos públicos del orden nacional, departamental, distrital, los municipios que sean capital de departamento y los entes descentralizados de estos mismos niveles".

En consecuencia, la EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE SABANETA ESP – EAPSA, a través de la Resolución 026 del de 2022, integro el Comité de Conciliación, de acuerdo con lo previsto en el Decreto 1716 de 2009, el cual se encuentra conformado:

1. El Gerente
2. El Director de Servicios
3. El Director de Proyectos
4. El Asesor Jurídico

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01


5. El Abogado de Contratación
6. Líder de Presupuesto

Y tiene las siguientes funciones:

1. Formular y ejecutar política de prevención del daño antijurídico
2. Diseñar las políticas generales que orientarán la defensa de los intereses de la entidad.
3. Estudiar y evaluar los procesos que cursen o hayan cursado en contra del ente, para determinar las causas generadas de los conflictos, el índice de condenas; los tipos de daño por los cuales resulta demandado o condenado, y las deficiencias en las actuaciones administrativas de las entidades; así como las deficiencias de las actuaciones procesales por parte de los apoderados, con el objeto de proponer correctivos.
4. Fijar directrices institucionales para la aplicación de los mecanismos de arreglo directo, tales como la transacción y la Conciliación, sin perjuicio de su estudio y decisión en cada caso concreto.
5. Determinar, en cada caso, la procedencia o improcedencia de la Conciliación y señalar la posición institucional que fije parámetros dentro de los cuales el representante legal o su apoderado actuara en las audiencias de Conciliación. Para tal efecto, el comité de Conciliación deberá analizar las pautas jurisprudenciales consolidadas, de manera que se concilie en aquellos casos donde exista identidad de supuestos con la jurisprudencia reiterada.
6. Evaluar los procesos que hayan sido fallados en contra de la entidad con el fin de determinar la procedencia de la acción de repetición e informar al coordinador de los agentes del Ministerio Público ante la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo las correspondientes decisiones, anexando copia de la providencia condenatoria, de la prueba de su pago y señalando el fundamento de la decisión en los casos en que se decida no instaurar la acción de repetición.
7. Determinar la procedencia o improcedencia del llamamiento en garantía con fines de repetición.
8. Definir los criterios para la selección de abogados externos que garanticen su idoneidad para la defensa de los intereses públicos y realizar seguimiento sobre los procesos a ellos encomendados.
9. Designar el funcionario que ejercerá la Secretaría Técnica del Comité, preferentemente un profesional del Derecho.
10. Dictar su propio reglamento.
11. Se tendrá en cuenta además las funciones del Artículo Cuarto, Parágrafo único del Decreto 026 de 2016.

### 3. PREVENCIÓN DEL DAÑO.

El Gobierno Nacional, a través del Documento Compes, señaló que con el fin de prevenir el daño antijurídico y procurar una correcta y eficiente atención de los litigios en contra de la Nación, se hacía necesario el fortalecimiento de las áreas de apoyo jurídico de las entidades, en razón a que son estas las que soportan la defensa judicial de la organización que representan, por lo que se debe contar con perfiles profesionales acordes a la responsabilidad que genera la tarea encomendada.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

Por lo tanto, el objetivo de este documento para la empresa, es buscar reducir las condenas que pudieran ser impuestas por los organismos judiciales, mediante políticas públicas que reduzcan la incidencia del daño antijurídico y estrategias que mejoren la defensa judicial de la Empresa.

Con la prevención se busca evitar la acusación del daño antijurídico, y por consiguiente disminuir el volumen de las demandas en contra, al igual que aquéllas que pueda instaurar la empresa contra sus vigilados y/o particulares.

#### 4. DAÑO ANTIJURIDICO.

Artículo 90 Constitución Política.


La Constitución Política de Colombia señala que el Estado es responsable “**por los daños antijurídicos que le sean imputables, causados por la acción o la omisión**”; y que “**en el evento de ser condenado el Estado a la reparación patrimonial de uno de tales daños, que haya sido consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa de un agente suyo, aquél deberá repetir contra éste**”.

El daño puede definirse como el detrimento, lesión o menoscabo que ha sufrido el patrimonio a causa de la conducta del otro; La acción u omisión de las autoridades públicas pueden producir daño antijurídico al particular.

Sentencia c-333/93

#### DAÑO ANTIJURIDICO-Concepto

El perjuicio que es provocado a una persona que no tiene el deber jurídico de soportarlo. La Corte, considera que esta acepción del daño antijurídico como fundamento del deber de reparación del Estado armoniza plenamente con los principios y valores propios del Estado Social de Derecho, pues al propio Estado corresponde la salvaguarda de los derechos y libertades de los particulares frente a la actividad de la administración. Así, la responsabilidad patrimonial del Estado se presenta entonces como un mecanismo de protección de los administrados frente al aumento de la actividad del poder público, el cual puede ocasionar daños, que son resultado normal y legítimo de la propia actividad pública, al margen de cualquier conducta culposa o ilícita de las autoridades, por lo cual se requiere una mayor garantía jurídica a la órbita patrimonial de los particulares. Por ello el actual régimen constitucional establece entonces la obligación jurídica a cargo del Estado de responder por los perjuicios antijurídicos que hayan sido cometidos por la acción u omisión de las autoridades públicas, lo cual implica que una vez causado el perjuicio antijurídico y éste sea imputable al Estado, se origina un traslado patrimonial del Estado al patrimonio de la víctima por medio del deber de indemnización. Igualmente, no basta que el daño sea antijurídico, sino que éste debe ser además imputable al Estado, es decir, debe existir un título que permita su atribución a una actuación u omisión de una autoridad pública. (<http://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/1996/C-333-96.HTM>)

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		<b>Código:</b> MN-JC-01
			<b>Fecha Actualización:</b> diciembre 2022
	<b>MACRO PROCESO:</b> Apoyo	<b>PROCESO:</b> Gestión Jurídica y Contractual	<b>Versión:</b> 01

Por lo tanto, la responsabilidad patrimonial del Estado se presenta como un mecanismo de protección de los administradores frente al actuar del poder público, el cual puede ocasionar daños, que son resultado normal y legítimo de la propia actividad pública, al margen de cualquier conducta culposa o ilícita de las autoridades, por lo cual se requiere una mayor garantía jurídica a la órbita patrimonial de los particulares.

Se concluye entonces, que se está en presencia de un daño antijurídico en la empresa, cuando la producción de ese daño NO se encuentra justificada por título jurídico válido alguno, es decir, que la empresa no está legitimada para causar dicho daño, y por ende el administrado no está en la obligación de soportarlo.

## **5. ACCIONES QUE SE INICIARIAN CONTRA LA EMPRESA DE SERVICIOS PUBLICOS DE SABANETA ESP – EAPSA, POR PARTE DE LOS ADMINISTRADOS.**


### **5.1 ACCIONES CONSTITUCIONALES.**

#### **5.1.1. Acciones Populares.**

Sea lo primero destacar que en desarrollo del artículo 88 de la Constitución Política, el inciso segundo del canon 2° de la Ley 472 de 1998 estableció que las acciones populares tienen el propósito de evitar el daño contingente, hacer cesar el peligro, la amenaza, la vulneración o agravio de los derechos e intereses colectivos, o restituir las cosas a su estado anterior, cuando ello fuere posible, siendo procedente contra toda acción u omisión de las autoridades públicas o de los particulares que hayan vulnerado o amenacen quebrantar los derechos e intereses colectivos, de acuerdo a lo previsto en el precepto 9° ibídem. Son acciones que se interponen con el objetivo de exigir la protección de los derechos e intereses colectivos, sirven para evitar el daño, hacer cesar el peligro y restituir cosas a su estado anterior, cuando éste daño o peligro sean ocasionados por acciones u omisiones de autoridades públicas o de particulares que hayan violado o amenazado violar los derechos o intereses colectivos. Protege el patrimonio, el espacio, la seguridad y la salubridad pública, la moral administrativa el ambiente sano, libre competencia económica y otros de similar naturaleza que se definen en ella. También regula las acciones originadas en los daños ocasionados a un número plural de personas, sin perjuicio de las correspondientes acciones particulares.

#### **5.1.2. Acciones de Grupo.**

La acción de grupo se encuentra desarrollada por la ley 472 de 1998 en el artículo 3°, la principal característica de esta acción es que debe ser presentada por una pluralidad o conjunto de personas a las cuales se les haya causado un daño, es decir, que los perjuicios causados a cada uno de los integrantes del grupo debieron ser generados por las mismas causas, el artículo mencionado define la acción de grupo de la siguiente manera: **“Son aquellas acciones interpuestas por un número plural o un conjunto de personas que**

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01	

reúnen condiciones uniformes respecto de una misma causa que originó perjuicios individuales para dichas personas”.


#### 5.1.3. Acción de Tutela.

Es el mecanismo creado en el artículo 86 de la Constitución de 1991, mediante el cual toda persona puede reclamar ante los jueces la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando estos resultan vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos establecidos en la ley. La acción de tutela está reglamentada por los Decretos 2591 de 1991, 306 de 1992 y 1382 de 2000, protege los derechos fundamentales a la vida, a la salud, el derecho de petición, derecho a la educación, al debido proceso, las habeas data, a la igualdad, etc.

#### 5.1.4. Acción de Cumplimiento.

La Constitución Política de 1991 la consagra así: "Toda persona podrá acudir ante la autoridad judicial para hacer efectivo el cumplimiento de una ley o un acto administrativo. En caso de prosperar la acción, la sentencia ordenará a la autoridad renuente el cumplimiento del deber omitido". La acción de cumplimiento fue desarrollada mediante la ley 393 de 1997. A continuación, se analizan los aspectos más importantes de este mecanismo, para un estudio más amplio de la acción de cumplimiento recomendamos examinar la ley 393 de 1997 y la jurisprudencia de la Corte Constitucional y el Consejo de Estado. La acción de cumplimiento es reconocida en la Constitución Política como uno de los mecanismos de protección de derechos, y es común la creencia de que es el mecanismo de protección por excelencia de los derechos sociales, económicos y culturales, sin embargo, esta acción no es de modo directo un mecanismo de protección de derechos, sino del principio de legalidad y eficacia del ordenamiento jurídico. La intención del constituyente al instituir la acción de cumplimiento se denota en los siguientes términos: "... **En el Estado de derecho uno de los postulados fundamentales es el del respeto por la ley, el de la vigencia de la ley, el del imperio de la ley. Las leyes no pueden seguir siendo diagnósticos, no pueden seguir siendo sueños, no pueden seguir siendo buenas intenciones, no pueden seguir siendo románticas declaraciones. Una ley es por definición una norma jurídica de obligatorio cumplimiento, entonces, lo que estamos haciendo aquí es expresar eso, porque no podemos seguir construyendo carreteras a base de decir que se ordenen carreteras. Pero siquiera permitir la posibilidad, para mí inimaginable de que la ley pueda seguir siendo algo que el Congreso decreta, pero que el gobierno se reserva el derecho de cumplir o no cumplir, según considere que es conveniente, oportuno o financieramente viable, me parece absolutamente inaceptable**". (Juan Carlos Esguerra P. - Delegatario- Asamblea Nacional Constituyente).

Conforme indica el artículo 1 de la Ley 393 de 1998, este mecanismo jurisdiccional cabe para solicitar el cumplimiento de normas con fuerza material de ley y actos administrativos. No puede utilizarse para solicitar el cumplimiento de las normas constitucionales.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

## 5.2 MEDIOS DE CONTROL.

### 5.2.1 Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

Toda persona que se crea lesionada en un derecho subjetivo amparado en una norma jurídica, podrá pedir que se declare la nulidad del acto administrativo particular, expreso o presunto, y se le restablezca el derecho; también podrá solicitar que se le repare el daño. La nulidad procederá por las mismas causales establecidas en el inciso segundo del artículo anterior.

Igualmente podrá pretenderse la nulidad del acto administrativo general y pedirse el restablecimiento del derecho directamente violado por este al particular demandante o la reparación del daño causado a dicho particular por el mismo, siempre y cuando la demanda se presente en tiempo, esto es, dentro de los cuatro (4) meses siguientes a su publicación. Si existe un acto intermedio, de ejecución o cumplimiento del acto general, el término anterior se contará a partir de la notificación de aquel.

### 5.2.2. Acción de Reparación Directa.

En los términos del artículo 90 de la Constitución Política, la persona interesada podrá demandar directamente la reparación del daño antijurídico producido por la acción u omisión de los agentes del Estado.

De conformidad con el inciso anterior, el Estado responderá, entre otras, cuando la causa del daño sea un hecho, una omisión, una operación administrativa o la ocupación temporal o permanente de inmueble por causa de trabajos públicos o por cualquiera otra causa imputable a una entidad pública o a un particular que haya obrado siguiendo una expresa instrucción de la misma.


Las entidades públicas deberán promover la misma pretensión cuando resulten perjudicadas por la actuación de un particular o de otra entidad pública.

En todos los casos en los que en la causación del daño estén involucrados particulares y entidades públicas, en la sentencia se determinará la proporción por la cual debe responder cada una de ellas, teniendo en cuenta la influencia causal del hecho o la omisión en la ocurrencia del daño.

### 5.2.3 Acción de Simple Nulidad.

Toda persona podrá solicitar por sí, o por medio de representante, que se declare la nulidad de los actos administrativos de carácter general. Procederá cuando hayan sido expedidos con infracción de las normas en que deberían fundarse, o sin competencia o en forma irregular, o con desconocimiento del derecho de audiencia y defensa, o mediante falsa motivación, o con desviación de las atribuciones propias de quien profirió.



	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

Excepcionalmente podrá pedirse la nulidad de actos administrativos de contenido particular en los siguientes casos: i) Cuando con la no se persiga o de la sentencia de nulidad que se produjere no se genere el restablecimiento automático de un derecho subjetivo a favor del demandante o de un tercero, cuando se trate de recuperar bienes de uso público, ii) cuando los efectos nocivos del acto administrativo afecten en materia grave el orden público, político, económico, social o ecológico, cuando la ley lo consagre expresamente.

#### 5.2.4. Controversias Contractuales.

Cualquiera de las partes de un contrato del Estado podrá pedir que se declare su existencia o su nulidad, que se ordene su revisión, que se declare su incumplimiento, que se declare la nulidad de los actos administrativos contractuales, que se condene al responsable a indemnizar los perjuicios, y que se hagan otras declaraciones y condenas. Así mismo, el interesado podrá solicitar la liquidación judicial del contrato cuando esta no se haya logrado de mutuo acuerdo y la entidad estatal no lo haya liquidado unilateralmente dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento del plazo convenido para liquidar de mutuo acuerdo o, en su defecto, del término establecido por la ley.

El Ministerio Público o un tercero que acredite un interés directo podrán pedir que se declare la nulidad absoluta del contrato. El juez administrativo podrá declararla de oficio cuando esté plenamente demostrada en el proceso, siempre y cuando en él hayan intervenido las partes contratantes o sus causahabientes.


#### 5.2.5. Acción de Repetición.

Cuando el Estado haya debido hacer un reconocimiento indemnizatorio con ocasión de una condena, conciliación u otra forma de terminación de conflictos que sean consecuencia de la conducta dolosa o gravemente culposa del servidor o ex servidor público o del particular en ejercicio de funciones públicas, la entidad respectiva deberá repetir contra estos por lo pagado.

La pretensión de repetición también podrá intentarse mediante el llamamiento en garantía del servidor o ex servidor público o del particular en ejercicio de funciones públicas, dentro del proceso de responsabilidad contra la entidad Municipal.

Cuando se ejerza la pretensión autónoma de repetición, el certificado del pagador, tesorero o servidor público que cumpla tales funciones en el cual conste que la entidad realizó el pago será prueba suficiente para iniciar el proceso con pretensión de repetición contra el funcionario responsable del daño.

El siguiente es un cuadro resumen de la totalidad de procesos que se tramitan en contra de la empresa, relacionándolos por jurisdicción con el respectivo valor de las pretensiones.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
	MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01

TIPO DE PROCESO	No. Procesos	Valor Total de las
Pretensiones		
Acción de Grupo		
Acción de Cumplimiento		
Acción Popular		
Acción de Tutela		
Acción de Simple Nulidad		
Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho		
Acción Contractual		
Acción de Reparación Directa		
Acción de Lesividad		
Ejecutivo Contractual		
Ejecutivo Singular		
Ordinario Laboral	1	\$ 17.000.000
Administrativo de Cobro Coactivo		

## 6. CAUSAS DE LAS DEMANDAS QUE SE INTERPONEN EN CONTRA DE LA EMPRESA.

### 6.1. Principales.

Sanciones pecuniarias, por incumplimiento a la ley y los estatutos de la entidad.

Remoción cargos (Directores, Vinculados, Contratistas, etc.)

No pago de prestaciones sociales.

Contratación de personal a través de Contratos de Prestación de Servicios que posteriormente son declarados vía judicial como Contratos Individuales de Trabajo (Contrato realidad).


Inconsistencias en los incrementos salariales de los empleados adscritos a la empresa (Salario/sueldo personalizado).

### 6.2. Falla en el servicio por acción y/o omisión en el ejercicio de las funciones.

- Mal manejo de recursos
- Imprudencias en el ejercicio de funciones en nombre de la empresa
- Malas prácticas en la ejecución de contratos de prestación de servicios y/o obras publicas
- No reconocimiento oportuno de derechos laborales.

### 6.3. Sanciones por multas.

- Caducidad: Pérdida de la facultad sancionatoria de la entidad, por el transcurso de tiempo de la comisión de los hechos.
- Falta e indebida notificación de actos administrativos de entidades tales como Órganos de Control).
- Violación al debido proceso.
- Sanciones por hechos cometidos antes o después del ejercicio de sus funciones.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCIÓN DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		Código: MN-JC-01
			Fecha Actualización: diciembre 2022
MACRO PROCESO: Apoyo	PROCESO: Gestión Jurídica y Contractual	Versión: 01	

- No corresponder el monto de la sanción a los cargos endilgados o a los hechos investigados.
- Indebida motivación de actos administrativos.

## **7. ACCIONES PREVENTIVAS PARA MINIMIZAR LAS DEMAN DAS Y/O PARA EVITAR FALLOS EN CONTRA DE LA EMPRESA.**

### **7.1. Capacitación: Servidores y apoderados judiciales.**

Se requiere constante capacitación a los servidores, en especial a aquellos encargados de tramitar los derechos de petición, quejas, realizar visitas, adelantar investigaciones y proyectar los actos administrativos sancionatorios y los que ejercen la representación judicial de la empresa.


### **7.2. Investigaciones administrativas.**

Adelantar visitas a cada una de las áreas que hacen parte de la empresa, por personal delegado por el gerente capacitado en el manejo y recolección de pruebas, valoración de hallazgos y demás documentos, emisión de informes, apertura y trámite de la investigación disciplinaria y proyección de los actos administrativos que terminen en sanción.

## **8. MEDIDAS ADICIONALES PARA CORREGIR EL PROBLEMA.**

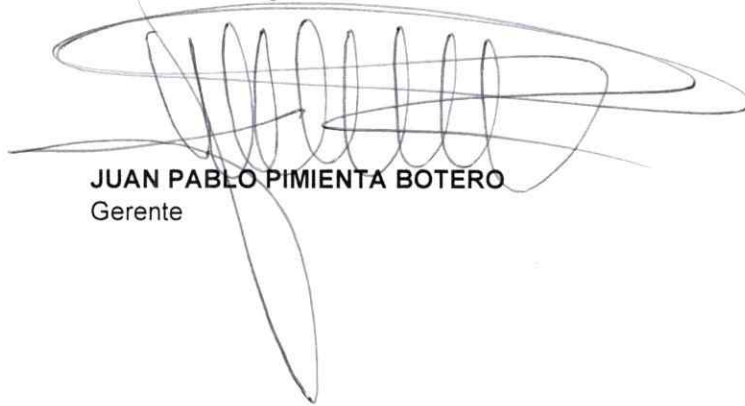
Teniendo en cuenta el estudio realizado a las demandas, providencias judiciales y administrativas, como las conciliaciones realizadas por la empresa se procede a diseñar o formular las recomendaciones y acciones adicionales, que tiendan a evitar la ocurrencia de las acciones u omisiones irregulares de la empresa en actuaciones posteriores, para lo cual la empresa tomara las siguientes medidas:

- Promover la adopción de políticas de calidad, para garantizar la eficacia de las actividades misionales respecto a sus funciones de control, inspección y vigilancia.
- Impulsar un alcance específico en la formulación de proyectos garantizando el acompañamiento de las áreas misionales de la empresa.
- Estimular la identificación de riesgos según su nivel de previsibilidad y de cobertura por las garantías.
- Mantener actualizado el mapa de riesgos, previa evaluación individual de cada uno de ellos para luego agruparlos con el fin de atenderlos por materias de manera integral.
- Impulsar la realización de comités con determinada periodicidad que permitan la interacción y socialización de las responsabilidades de cada una de las áreas.
- Capacitación a los funcionarios encargados de la supervisión de las áreas sujetas a la vigilancia, con el fin de prevenir acciones judiciales por falla en el servicio por falta de control y vigilancia.

	<b>MANUAL PARA LA DEFENSA JURIDICA Y PREVENCION DEL DAÑO ANTIJURIDICO</b>		<b>Código:</b> MN-JC-01
			<b>Fecha Actualización:</b> diciembre 2022
<b>MACRO PROCESO:</b> Apoyo	<b>PROCESO:</b> Gestión Jurídica y Contractual	<b>Versión:</b> 01	

#### 9. PLAN DE SEGUIMIENTO Y EVALUACION.

Dentro del comité de Conciliación, se priorizarán en las actividades de capacitación, identificación de los riesgos y las medidas de prevención y defensa del daño antijurídico de la empresa. Igualmente de manera anual se realizará un informe presentado por el Asesor Jurídico, respecto de la actividad litigiosa del Municipio con el fin de hacer seguimiento de los procesos judiciales, dicho informe deberá contar con una elaboración de una estadística confiable mediante la elaboración de bases de datos donde se consolide la información y esta se mantenga actualiza.



**JUAN PABLO PIMIENTA BOTERO**  
Gerente